

Aan de Voorzitter der Staten
ALHIER

STATEN VAN ARUBA
Ingek: 29 MAY 2024
Volgnr: IS/846/23-24



Uw kenmerk:

Ons kenmerk: smr-w-435/24

Onderwerp: Ontwerp-landsverordening houdende voorzieningen ten behoeve van de overdracht van de drie rioolwaterzuiveringsinstallaties van het Land te Bubali, Parkietenbos en Zeewijk, de rioolstelsels van het Land, de vuilverbrandingsinstallatie te Parkietenbos, alsmede alle daarmee samenhangende toebehoren, aan de naamloze vennootschap Aruba Wastewater Sustainable Solutions N.V. (Landsverordening overdracht rioolnetwerk en vuilverbrandingsinstallatie)

Oranjestad, 29 MAY 2024

27 2023-2024-1015

Hierbij doen wij u toekomen een nota van wijziging betreffende het bovenvermelde ontwerp.

De minister van Transport, Integriteit, Natuur en Ouderenzaken,

a.i.



De minister van Algemene Zaken, Innovatie, Overheidsorganisatie, Infrastructuur en Ruimtelijke Ontwikkeling, a.i.



De minister van Justitie en Sociale Zaken,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'M. J. M.', written over a faint, illegible stamp.

De minister van Financiën en Cultuur,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'J. J. J.', written over a faint, illegible stamp.

Staten van Aruba
Sessiejaar 2023-2024-1015

LANDSVERORDENING houdende voorzieningen ten behoeve van de overdracht van de drie rioolwaterzuiveringsinstallaties van het Land te Bubali, Parkietenbos en Zeewijk, de rioolstelsels van het Land, de vuilverbrandingsinstallatie te Parkietenbos, alsmede alle daarmee samenhangende toebehoren, aan de naamloze vennootschap Aruba Wastewater Sustainable Solutions N.V. (Landsverordening overdracht rioolnetwerk en vuilverbrandingsinstallatie)

NOTA VAN WIJZIGING

no. 6

Het ontwerp wordt gewijzigd als volgt:

- A. Het opschrift van paragraaf 4 komt te luiden:
De vergoeding ten behoeve van de exploitatie van de
rioolwaterzuiveringsinstallaties
- B. Onder vernummering van de artikelen 7 tot en met 11 tot 9 tot en met 13 wordt artikel 6 vervangen door 3 artikelen, luidende:

Artikel 6

1. Ter bestrijding van de kosten van de renovatie, de exploitatie en het onderhoud van het rioolnetwerk is elke passagier die Aruba via de luchthaven binnenkomt een vergoeding, sustainability fee genaamd, verschuldigd aan de Exploitant.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op:
 - a. ingezetenen;
 - b. minderjarige kinderen van minder dan acht jaar oud;
 - c. passagiers die op grond van een vervoersovereenkomst binnen 24 uur na het tijdstip van hun aankomst in Aruba weer naar een bestemming buiten Aruba vertrekken en de aansluiting op dat vertrek de hoofdreden is voor hun reis naar Aruba;
 - d. terugkerende passagiers die voordien op grond van een vervoersovereenkomst vanuit Aruba zijn vertrokken;

- e. bemanningsleden van luchtvaartuigen of schepen, voor zover zij Aruba inreizen in opdracht van hun werkgever in het kader van hun reguliere werkzaamheden;
- f. passagiers die binnen een periode van één jaar na de eerste keer één of meerdere keren naar Aruba terugkeren.

Artikel 7

- 1. De vergoeding bedraagt Afl. 35,80.
- 2. Het bedrag, genoemd in het eerste lid, kan, de Exploitant gehoord, bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden gewijzigd.
- 3. De voordracht voor een landsbesluit als bedoeld in het tweede lid, wordt niet gedaan, dan nadat het ontwerp daarvan gedurende ten minste 10 werkdagen aan de Staten is overgelegd.

Artikel 8

- 1. De heffing is verschuldigd vanaf het tijdstip waarop de passagier de ED-kaart heeft ingevuld en verzonden naar de dienst waaronder de migratieambtenaren vallen.
- 2. De Exploitant stelt ten behoeve van de voldoening van de heffing een softwareapplicatie vast, die in overeenstemming met de minister, belast met de grensbewaking, wordt gekoppeld aan de softwareapplicatie van de ED-kaart of die onderdeel vormt van de ED-kaart.
- 3. De voldoening van de heffing geschiedt tezamen met de verzending van de ED-kaart door overmaking langs elektronische weg naar een bankrekening van de Exploitant.
- 4. Als bewijs dat de heffing is voldaan, wordt aan de passagier een elektronische verklaring verzonden, bevattende een bewijs van betaling.

- C. paragraaf 7 vervalt onder vernummering van de artikelen 12 en 13 (nieuw) tot 11 en 12;

D. de aanduiding en het opschrift van paragraaf 8 komen te luiden:

§ 7. Slotbepalingen

TOELICHTING

Na ampele overweging is besloten om terug te keren naar de financiële voeding van overheidswege van de beoogde exploitant van de RWZI's, zoals voorzien in de versie in het ontwerp dat voor advies was voorgelegd aan de Raad van Advies. Concreet houdt dit de invoering in van een vergoeding met de naam "sustainability fee" die verschuldigd zal zijn aan de Exploitant ter bestrijding van diens kosten van de renovatie, de exploitatie en het onderhoud van het rioolnetwerk. Deze vergoeding zal in principe verschuldigd zijn door elke passagier die Aruba via de luchthaven binnenkomt en geïnd worden via de zogenaamde ED-card in de zin van het Toelatingsbesluit 2009. Dit betekent dat bij nader inzien wordt afgezien van belasting van de hotels en vergelijkbare accommodaties door middel van verhoging van de tarieven van de Landsverordening bijzondere belasting verblijf in timeshareresorts, logementen en hotels en afdracht van de opbrengsten van deze verhoging aan de Exploitant.

Een aanzienlijk deel van de toeristen die Aruba binnenkomen via de luchthaven verblijft in hotels die doorgaans aangesloten zijn op het rioolnetwerk van Aruba, waardoor die hotels als hoofdgebruikers kunnen worden aangemerkt van dat netwerk. Dit geldt in het bijzonder voor de RWZI te Bubali waarop alle hotels aan de westkust van Aruba aangesloten zijn. Hierdoor is deze RWZI met het bijbehorende rioolstelsel de grootste en het duurst in gebruik. Het is dan ook redelijk dat deze toeristen – in plaats van de hotels en andere accommodaties - een bijdrage leveren aan de dekking van de bedrijfsuitgaven van de Exploitant. Wat de andere accommodaties betreft heeft dit systeem als voordeel dat ook de toeristen die in zogenaamde vacation rentals verblijven (men denke aan Airbnb en dergelijke) zullen gaan bijdragen aan de dekking van de bedrijfsuitgaven van de Exploitant. Met de Landsverordening bijzondere belasting verblijf in timeshareresorts, logementen en hotels is dit niet mogelijk aangezien vacation rentals niet onder het bereik van deze belastingverordening vallen en registratie van deze accommodaties pas met de invoering van de Landsverordening Aruba Quality and Health Authority mogelijk zal worden.

Voor wat de aansluiting bij de ED-card betreft, kan worden opgemerkt dat reeds tijdens de COVID-19 pandemie de premie voor de toen voor alle binnenkomende passagiers verplichte verzekering ter dekking van hun mogelijke medische kosten als gevolg van een COVID-19 besmetting, vooraf geheven werd door middel van de ED-card. Dit systeem heeft bewezen eenvoudig en efficiënt te werken en zal ook in casu waarborgen dat de Exploitant haar middelen op een snelle wijze kan verkrijgen.

Het bovenstaande betekent overigens dat passagiers die Aruba via schip binnenkomen (waaronder dus vooral van cruiseschepen) niet onder de vergoedingsplicht zullen vallen. Zij verblijven immers maar kort in Aruba – doorgaans minder dan 24 uur - waardoor hun impact op het rioolnetwerk feitelijk verwaarloosbaar is.

De hoogte van de vergoeding is gesteld op USD 20,- ofwel Afl. 35,60 en wordt vooralsnog voldoende geacht om de doelstellingen van het onderhavige ontwerp te kunnen realiseren. Indien omstandigheden daartoe nopen, zal dit bedrag door de regering aangepast kunnen worden nadat de Exploitant daarover is gehoord. De heffing en inning ervan geschiedt zoals gezegd op een soortgelijke wijze als bij de verzekeringspremie tijdens de COVID-19 pandemie, namelijk via een softwareapplicatie die gekoppeld is aan de softwareapplicatie van de ED-kaart in de zin van het Toelatingsbesluit 2009 die al enige door niet-ingezetenen moet worden ingevuld en ingezonden met het oog op hun toelating aan de grens in Aruba. Daarbij wordt de vergoeding rechtstreeks en elektronisch betaald aan de Exploitant.

Het bovenstaande krijgt zijn beslag door verwijdering van de artikelen 6 en 9 uit het onderhavige ontwerp en vervanging ervan door de nieuwe artikelen 6, 7 en 8. Dit wordt bewerkstelligd door de onderdelen B en C van deze nota van wijziging. De onderdelen A en D bevatten daarmee samenhangende wetstechnisch-redactionele aanpassingen.

Voor de goede orde zij opgemerkt dat de ondergetekenden het niet nodig achten om de Raad van Advies te horen over deze wijziging. Dit aangezien de Raad in feite erover is gehoord door middel van de versie van het onderhavige ontwerp, die aan hem is voorgelegd. De Raad toonde zich daarbij kritisch ten opzichte van de sustainability fee en adviseerde om de invoering ervan te heroverwegen en het bestaande Retributiebesluit rioolwaterafvoer uit te voeren, dan wel de regelgeving op een zodanige wijze aan te passen dat recht wordt gedaan aan het principe van de vervuiler betaalt en op basis waarvan de kosten op een evenredige wijze worden gedragen door alle gebruikers van

het rioolnetwerk en de RWZI's. Deze opmerkingen waren destijds voor de regering aanleiding om af te zien van invoering van de sustainability fee. Hier wordt dus op teruggekomen door middel van deze nota van wijziging. Vooropgesteld zij hierbij ten eerste dat met de sustainability fee nog altijd recht wordt gedaan aan het principe van "de vervuiler betaalt". Immers, er wordt rechtstreeks geheven van personen die substantieel bijdragen aan de productie van afvalwater dat naar de RWZI's wordt geloosd ter bewerking. Dit gebeurt door middel van een heffing – en geen belasting zoals door de Raad als mogelijke aard wordt gesuggereerd – die voor specifiek doel wordt geheven van een groep personen en waarvan de opbrengsten bestemd zijn voor een bepaalde instelling. In de toeristische wereld van Aruba is dit geen novum: als reeds bestaande voorbeelden kunnen worden genoemd worden de toeristenheffing (voorheen de logeerbelasting) en de bijzondere passagiersheffing, waarvan de eerste grotendeels en de tweede zelfs geheel bestemd zijn voor Aruba Tourism Authority. De sustainability fee zal verder bijdragen aan de oplossing van de huidige ernstige RWZI-problematiek en een wezenlijk onderdeel vormen van de verduurzaming van de afvalverwerking in het belang van een gezonde leefomgeving voor een ieder die in Aruba tijdelijk of permanent verblijft. In dat opzicht is van greenwashing zeker geen sprake.

Het bovenstaande indachtig regelt het nieuwe voorgestelde artikel 6 de grondslag voor de vergoeding die elke niet-ingezetene passagier die Aruba via de luchthaven binnenkomt, aan de Exploitant verschuldigd zal zijn ter bestrijding van de kosten van de renovatie, de exploitatie en het onderhoud van het rioolnetwerk. Om te verzekeren dat de Exploitant zo snel mogelijk de beschikking krijgt over de uit de vergoeding voortvloeiende inkomsten, volgt uit het eerste lid dat de vergoeding door de Exploitant zelf wordt geïnd. Het laatste geschiedt op de wijze als geregeld in artikel 8 van het onderhavige ontwerp. In verband met de kenbaarheid van de doelstelling van de vergoeding bepaalt het eerste lid ook dat zij kan worden aangeduid als "sustainability fee".

Het tweede lid van artikel 6 regelt de categorieën van personen die uitgezonderd zijn van betaling van de vergoeding, indachtig ten eerste het principe dat de vergoeding verschuldigd zal zijn door niet-ingezetenen die in Aruba enige tijd zullen zijn met het oog op toeristisch verblijf. Dit betekent dat ingezetenen, transitopassagiers, terugkerende passagiers die eerder vanuit Aruba zijn vertrokken, en bemanningsleden die Aruba beroepsmatig inreizen. Verder worden uit oogpunt van een redelijke toepassing ook uitzonderingen gemaakt voor personen die binnen een jaar Aruba meerdere malen

bezoeken (zij hoeven alleen de eerste keer de vergoeding te betalen) en voor minderjarigen onder de acht jaar.

Het eerste lid van artikel 7 regelt de hoogte van de vergoeding. Op de achtergrond ervan is hierboven reeds ingegaan. Het tweede lid regelt de mogelijkheid om desgewenst het bedrag van de vergoeding aan te passen. Dit kan door middel van een landsbesluit, houdende algemene maatregelen. Aangezien elke aanpassing gevolgen heeft voor de inkomstenstroom van de Exploitant, schrijft het tweede lid ook voor dat die gehoord wordt over een zodanige aanpassing. Dit zal uiteraard voorafgaand aan een voorgenomen besluit tot een aanpassing en idealiter in samenspraak met de Exploitant moeten geschieden. In verband met de mogelijke gevolgen van een voorgenomen aanpassing voor de doelstelling van het onderhavige ontwerp, namelijk waarborging van een adequaat functioneren van het rioolnetwerk en de vuilverbrandingsinstallatie, bevat het derde lid een zogenaamde voorhangprocedure, volgens welke de Staten eerst gedurende ten minste tien werkdagen in de gelegenheid wordt gesteld om kennis te nemen van het desbetreffende ontwerp van het landsbesluit, houdende algemene maatregelen, met daarin de voorgenomen aanpassing, en daarover haar eventuele opmerkingen of bezwaren aan de regering bekend te maken.

Het voorgestelde artikel 8 regelt het moment waarop de heffing verschuldigd is door een inreizende passagier, alsmede de procedure die daarbij moet worden gevolgd door zowel de passagier als het Land. In wezen is als voorbeeld genomen de procedure die in de COVID-19 pandemie ook is toegepast bij de verplichtstelling en inning van de verzekering ter bestrijding van COVID-19 bij binnenkomende toeristen. Dit betekent dat de aanmelding en verwerking van de heffing bij voorkeur gekoppeld wordt aan de zogenaamde ED-kaart die elke binnenkomende niet-ingezetene passagier langs elektronische weg moet invullen, alvorens zijn reis naar Aruba te beginnen.

Ten behoeve van de voldoening van de heffing stelt de Exploitant een softwareapplicatie ("app") vast die wordt gekoppeld aan de softwareapplicatie van de ED-kaart of die onderdeel vormt van de ED-kaart. Aangezien de ED-kaart zelf bestemd is voor de beoordeling van toelating aan de grens door de migratieambtenaren en het daarbij behorende computersysteem door de migratiedienst wordt beheerd, is overeenstemming met de minister, belast met grensbewaking, vereist voor de koppeling ervan aan de softwareapplicatie van de Exploitant.

Bij de verzending van het heffingsformulier dient ook de betaling van de vergoeding, plaats te vinden. Hierin zal worden voorzien door middel van elektronische betaling met behulp van de internationaal gangbare credit cards (Visa, Mastercard, etc.). Het geld zal worden overgemaakt naar een bankrekening van de Exploitant. Aan de passagier wordt eveneens langs elektronische weg een verklaring gezonden dat de heffing is voldaan.

De minister van Transport, Integriteit, Natuur en Ouderenzaken,

a.c.


De minister van Algemene Zaken, Innovatie, Overheidsorganisatie,
Infrastructuur en Ruimtelijke Ordening, a.v.



De minister van Justitie en Sociale Zaken,



De minister van Financiën en Cultuur,

